

ЗАЧЕМ НУЖНА АУДИТОРСКАЯ ПАЛАТА

В Беларуси периодически появляются разговоры о возрождении Аудиторской палаты. Отметим, что в большинстве стран бывшего СССР подобный общественный орган с успехом решает поставленные перед ним задачи по самостоятельному регулированию рынка аудита – от разработки правил и методик до решения спорных ситуаций между организациями. Полагаем, что опыт деятельности подобных институтов должен быть изучен и у нас. О некоторых особенностях функционирования Аудиторской палаты (АП) в Азербайджане читателям журнала «Финансы, учет, аудит» рассказал ее глава Вахид НОВРУЗОВ.



– Вахид Тапдигович, в Азербайджане Аудиторская палата начала свою деятельность еще в 1996 году. Расскажите о проблемах, с которыми пришлось столкнуться при ее создании?

– Необходимо учитывать, что АП создавалась почти одновременно с зарождением самого аудиторского сообщества. Появление Палаты, как и соответствующих структур в постсоветском пространстве, диктовалось интегрированием стран в мировую экономику. Как государственному, так и частному бизнесу требовалось встраиваться в систему международных отношений. Без аудита и АП сделать это было невозможно.

«К основным проблемам в деятельности Аудиторской палаты относятся попытки уйти от проверки субъектов обязательного аудита, качество проводимой специалистами работы и невысокий уровень доверия к профессии из-за финансовых кризисов последних лет»

Основными трудностями при формировании АП стали отсутствие профессиональных кадров, нормативной базы и наличие проблем организационного характера, а также непонимание общественностью сущности аудита. Решение этих вопросов потребовало определенных временных и финансовых ресурсов. Тем не менее, данные трудности при желании вполне преодолимы, что и доказал опыт Азербайджана.

Отметим, что сегодня к основным проблемам в деятельности АП относятся попытки уйти от проверки субъектов обязательного аудита, качество проводимой специалистами работы и невысокий уровень доверия к профессии из-за финансовых кризисов последних лет. Чтобы держать под контролем ситуацию в на-

правлении, предпринимается необходимый комплекс мер.

– Поделитесь с нашими читателями особенностями структуры Аудиторской палаты. Как решаются организационные вопросы в АП?

– Численность сотрудников Аудиторской палаты составляет порядка 70 человек, которые трудятся в нескольких управлениях. Ее возглавляет председатель, назначаемый указом президента Азербайджана. Руководитель несет персональную ответственность за исполнение возложенных на объединение задач и осуществление уставных функций.

Существующая система появилась не сразу. Но методом проб и ошибок мы пришли именно к такой организационной структуре, которая позволяет максимально эффективно решать поставленные перед нами задачи.

Для выполнения текущей работы в Палате создается орган управления – Совет, в состав которого входят председатель, его заместитель, начальники двух ведущих отделов, представители аудиторских организаций, независимых аудиторов и Минфина.

При этом Палата финансируется за счет членских взносов (на 90% от общего объема расходов), а также платных курсов и прочих поступлений (10%).

– Какими правами и обязанностями наделена Аудиторская палата в Азербайджане?

– В настоящее время АП осуществляет ряд функций. По сути, в отсутствие отдельного государственного органа, регулирующего направление, она самостоятельно организует всю аудиторскую службу в стране.

Поэтому у Палаты очень широкие полномочия. В частности, она: выдает разрешения независимым аудиторам и аудиторским организациям на территории Азербайджана и контролирует их деятельность и соответствие уставов участников рынка Закону «Об аудиторской службе»; ведет регистр

независимых аудиторов и аудиторских организаций; разрабатывает и утверждает правила проведения экзаменов для выдачи лицензии, дающей право на осуществление аудиторской деятельности; готовит необходимые инструкции, рекомендации и методические указания; составляет нормативные документы о формах и методах оказания аудиторских услуг, готовит соответствующие рекомендации на основании постоянного изучения национальной и международной практики; обеспечивает рассмотрение в соответствии с законодательными актами республики исков заказчиков в отношении аудиторов в связи с ненадлежащим исполнением профессиональных функций; осуществляет соответствующие мероприятия для защиты прав и законных интересов независимых аудиторов и аудиторских организаций; в отношении лиц, кото-

рые оказывают аудиторскую услугу, в рамках своих полномочий осуществляет функции контрольных органов, направленных против легализации денежных средств или другого имущества, приобретенного преступным путем, и финансирования терроризма.

Как видим, Аудиторской палате даны достаточно большие права. Одновременно самостоятельность налагает и серьезные обязательства. Решать спорные вопросы, прибегая к помощи вышестоящей третьей стороны, уже не получится. Благо за время своего существования в Азербайджане АП сумела наработать должный авторитет – серьезных нареканий принимаемые решения не вызывают.

– Как осуществляется контроль за качеством работы аудиторских организаций?

– Аудиторская палата отслеживает выполнение уставных требований, уровень оказанных услуг, соблюдение установленных норм и правил (утверждает Совет Аудиторской палаты).

Отметим, что в Законе «Об аудиторской службе» от участников рынка требуется качественно осуществлять проверки и другие услуги, информировать руководство заказчика обо всех выявленных нарушениях и недостатках, связанных с ведением бухучета и составлением отчетов.

«В отсутствие отдельного государственного органа, регулирующего направление, Аудиторская палата самостоятельно организует всю аудиторскую службу в стране»

Начиная с 2010 года в Международных стандартах аудита (МСА), внедрение которых началось в Азербайджане, также были определены конкретные обязанности и требования в области повышения профессионального уровня проведенных проверок. Для решения данной задачи АП разработан и утвержден целый ряд документов, например, «Правила внешнего контроля аудиторских услуг в Азербайджане», прилагающиеся к ним анкеты и декларация конфиденциальности и др.

Вместе с тем изменения, произошедшие в практике за последнее время (дальнейшее расширение обязанностей аудиторов, принятие новых требований и принципов МСА), актуализировали необходимость совершенствования контроля качества оказываемых услуг. В этой связи, наряду с введением системы внутреннего контроля, возникла необходимость в большем совершенствовании внешнего. Данная работа находится в числе приоритетной для нас – разрабатываются и вступают в силу новые требования (в частности, этические) и прочее.

– Часто ли приходилось вносить корректировки в деятельность структуры?

– Подстройка под существующую реальность – вполне нормальный процесс. Со временем определяются новые приоритетные направления по регулированию аудита. Таким образом, чтобы соответствовать актуальным вызовам и задачам, трансформируется и структура АП.

«Аудиторская палата оценивает эффективность работы участников рынка, для чего ежегодно формирует рейтинг аудиторских организаций по специальной методике»

Также существенное влияние на АП могут оказывать и государственные программы, для исполнения которых привлекается Аудиторская палата. Например, мы принимали активное участие в Государственной программе по борьбе с коррупцией на 2004–2006 годы, Государственной программе по развитию рынка ценных бумаг на 2011–2020 годы и Национальной стратегии по повышению прозрачности и борьбе с коррупцией. В Азербайджане правительство периодически дает поручения АП по выполнению отдельных функций в госпрограммах, таких как проведение проверок, обеспечение методических ука-

заний, оказание консультационной помощи. При этом аудиторы делают эту работу на безвозмездной основе.

– Взаимодействует ли АП с Минфином Азербайджана?

– Аудиторская палата самостоятельно занимается вопросами рынка, но сотрудничество с Министерством финансов носит системный характер. Во-первых, Минфин Азербайджана регулирует бухгалтерский учет, который, являясь предметом аудита, существенно влияет на него. От данной взаимосвязи никуда не деться. Во-вторых, взаимодействие происходит через уже упомянутые госпрограммы. Кроме того, мы совместно решаем задачи на уровне комитетов, действующих при Совете АП.

С нашими смежниками мы делаем, по сути, одно дело. Выстроенная система позволяет не конкурировать, а дополнять и помогать друг другу.

– Что собой представляет рынок аудиторских услуг Азербайджана?

– В данный момент у нас работает 67 аудиторских организаций (от ред. – почти в два раза меньше, чем в Беларуси) и 35 независимых физических лиц (от ред. – в Беларуси ИП, специализирующихся на оказании соответствующих услуг, почти 350).

Отметим, что законодательно не установлены требования к минимальной численности аудиторов, но согласно МСА соответствующей деятельностью могут заниматься

только специалисты (порядка 500 человек), внесенные в реестр АП.

При этом активно работают иностранные компании. В частности, присутствуют все члены «Большой четверки» и ведущие организации, входящие в международные сети. Их доля в объеме оказанных аудиторских услуг составляет около 70%.

Аудиторская палата оценивает эффективность работы участников рынка, для чего ежегодно формирует рейтинг аудиторских организаций по специальной методике. ■